

Dirección de Gastos Sociales Consolidados

Informe de Diagnóstico sobre
Indicadores Sociales

MINISTERIO DE ECONOMIA

Informe de Diagnóstico sobre Indicadores Sociales

Dirección de Gastos Sociales Consolidados¹

Buenos Aires, 26 de julio de 2000

¹ Informe elaborado por Martín Langsam, bajo la dirección de Damián Bonari y la colaboración de Verónica Alaimo, Gustavo Gluz, Pablo Nazur y Karina Rodríguez.

Autoridades

Presidente de la Nación

Dr. Fernando de la Rúa

Ministro de Economía

Dr. José Luis Machinea

Secretario de Hacienda

Lic. Mario L. Vicens

Subsecretario de Relaciones con Provincias

Lic. Oscar D. Cetrángolo

1. INTRODUCCIÓN

La racionalización del gasto, sobre todo del gasto social, se sustenta fundamentalmente en la evaluación de los programas y proyectos que lo componen. Racionalizar es lograr una asignación óptima de los recursos disponibles para alcanzar los objetivos propuestos. Esto es posible a través de la evaluación del gasto, conociendo tanto sus costos como el impacto que el mismo produce. Esta evaluación debe comprender equilibradamente el análisis de la relación costo-efectividad y el análisis del impacto del gasto, tal como se detalla a continuación.

2. ANÁLISIS COSTO EFECTIVIDAD

Este análisis se caracteriza por comparar los costos en dinero con la posibilidad de alcanzar eficientemente objetivos no monetarios (ex ante) o por establecer la diferencia real de eficiencia entre diversas formas de ejecución para el logro de objetivos iguales (ex post). Aunque el análisis costo-efectividad no permita comparar proyectos con objetivos diferentes, la posibilidad de realizar dicha comparación existe si pueden homogeneizarse los proyectos mediante algún denominador común, como por ejemplo la probabilidad de que se generen resultados equivalentes. De esta forma un programa destinado a disminuir la desnutrición puede compararse con otro que busque reducir

la malaria, evaluando la probabilidad de cada uno para prevenir el mal no deseado en una cierta población destinataria.

El análisis costo-efectividad deja de lado el examen de los objetivos, al aceptar que los mismos se derivan de una decisión política, e intenta asegurar que éstos sean alcanzados con los mínimos costos. Lo dicho significa considerar la manera de asignar los recursos disponibles en pos de obtener el mayor número de unidades de resultado por unidad de costo.

Esto se logra comparando el grado de eficiencia relativa, ya sea de proyectos diferentes con objetivos asimilables o de un mismo proyecto con varias alternativas. Las opciones deben ser comparables entre sí, es decir, estar dirigidas a una misma población destinataria y que los bienes o servicios prestados sean equiparables en calidad y cantidad.

En general, el análisis de costo-efectividad examina la eficiencia operacional de la ejecución del programa, tratando de distinguir dificultades en la programación, administración y control del mismo, para poder corregirlas haciendo disminuir el costo de la ineficiencia.

Cuando la unidad de producto del programa en cuestión puede confundirse con el objetivo del mismo (p.ej vidas adicionales salvadas), la elección por una opción que minimice los costos es suficiente. Ahora bien, cuando el proyecto es un medio para alcanzar un fin ulterior (p.ej entrega de raciones alimentarias para disminuir la desnutrición) el

análisis de costo-eficiencia convencional se limita a evaluar la eficiencia del mismo a través del costo mínimo, sin decir nada de su eficacia.

3. ANÁLISIS DE IMPACTO

Existen factores ajenos a la eficiencia operativa que pueden dificultar y hasta impedir el cumplimiento de los objetivos de un programa. El análisis de impacto se ocupa de dar cuenta de estos factores. Entendiendo como impacto la medida en que un proyecto, en función de sus objetivos, transforma algún aspecto de la realidad, es necesario considerar explícitamente los efectos netos del proyecto para eliminar los cambios derivados del contexto.

El análisis de impacto determina en qué medida el proyecto en cuestión ha alcanzado sus objetivos, qué cambios ha producido en la población beneficiaria y cuáles han sido sus efectos secundarios, tanto los previstos como los no previstos.

Debe tenerse en cuenta que el análisis de impacto no considera los costos explícitos en los que se incurre, lo que significa estar suponiendo recursos ilimitados.

Tradicionalmente, la aplicación de medidas de evaluación se vio sesgada hacia uno de los dos enfoques de manera excluyente. El análisis económico se ha ocupado básicamente de la eficiencia, mientras que la eficacia ha sido el centro de interés de los especialistas de las áreas sustantivas tales como nutrición, salud, educación, etc.

Una metodología orientada a superar las limitaciones existentes en política social debería incorporar ambos tipos de análisis. Eficiencia en tanto relación entre el costo de los insumos y el de los productos obtenidos, ya sean estos bienes o servicios; y eficacia, en tanto grado en el que un proyecto alcanza sus objetivos en un determinado período de tiempo, sin considerar los costos.

4. INDICADORES

Para que las políticas sociales contribuyan efectiva y eficientemente a alcanzar los objetivos de equidad y desarrollo social deseados, es necesario dotarlas de una mayor racionalidad, relevando tanto la situación previa a su aplicación como los resultados reales alcanzados. No tendría sentido insistir en la entrega de recursos cada vez mayores, si su efecto sobre las dimensiones de la pobreza y el desarrollo social son casi nulos.

Como se ha descrito anteriormente, los problemas relativos al gasto social no comprenden solamente la falta de recursos, aún cuando esta falta sea la cuestión más mencionada a la hora de relevar su impacto. La ineficiencia en la utilización de dichos recursos y el desconocimiento práctico de la eficacia de las acciones financiadas con estos recursos son temas de singular importancia.

De esta manera, la evaluación social del gasto es una tarea tan importante como su realización. Esta tarea requiere de la confección y

utilización de indicadores que, cualquiera sea el área específica de utilización posterior, deberán satisfacer los criterios básicos de *utilidad* y *factibilidad*.

Los indicadores pueden referirse tanto a la situación o estado de una variable dada, como a la performance de un servicio o a la disponibilidad de un recurso, y deben ser definidos para permitir el seguimiento de los objetivos o fines de una política, programa o plan específico. Por lo tanto, no deben ser confundidos con los *objetivos* o *resultados* en sí mismos. En general, los objetivos son situaciones deseadas (por ejemplo un aumento del nivel de salud de la población, o la disminución de una enfermedad) expresadas de manera cuantitativa para un período de tiempo dado. También pueden referirse a la performance deseada de un servicio, como por ejemplo el resultado o la cobertura a alcanzar en un futuro mediato. Ciertos indicadores pueden utilizarse para medir la evolución o el progreso hacia la meta o el objetivo establecido.

Las características deseables para cualquier indicador se relacionan con los siguientes criterios:

1. validez: debe ser una expresión verdadera del fenómeno que se está midiendo
2. objetividad: bajo circunstancias similares debe proveer información similar, aún cuando sea medido por distintas personas.

3. sensibilidad: debe ser capaz de reflejar los cambios ocurridos en el fenómeno medido.
4. especificidad: debe reflejar los cambios ocurridos solamente en el fenómeno medido.

Además de estos criterios científicos deseables, existen otros criterios a tener en cuenta a la hora de construir o utilizar los indicadores, éstos son:

1. La información requerida para su construcción debe ser fácilmente recabada, si es posible a través de procesos rutinarios o mediante instrumentos (encuestas, etc.) de ejecución sencilla.
2. Deben ser simples e inteligibles, cada uno debe referirse a una dimensión específica del fenómeno, debiendo evitarse la confección de indicadores compuestos o complejos.
3. Tanto el indicador como el proceso de medición deben realizarse éticamente.

5. FUENTES PRINCIPALES

Como puede apreciarse en las grillas expuestas a continuación, la mayoría de los indicadores mencionados proviene de una serie acotada de fuentes de información. Uno de los principales componentes de este grupo de fuentes de información es el Censo Nacional de Población y Vivienda. El mismo comprende la evaluación de ciertas características de la totalidad de la población. Sus orígenes datan de fines del siglo XIX, regularizándose su periodicidad a principios

del siglo XX. Desde esta época viene realizándose cada 10 años, siendo en la actualidad, el último en realizarse el de 1991 y el próximo proyectado el del año 2001. El organismo responsable de su implementación es el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC). Dicho organismo, creado en 1968 actualmente depende de la Secretaría de Programación Económica y Regional del Ministerio de Economía.

Los objetivos fundamentales del INDEC, según la ley que legitima su creación, han sido tanto la dirección superior de todas las estadísticas oficiales como la estructuración y conducción del Sistema Estadístico Nacional (SEN).

Entre una amplia variedad de actividades de producción estadística el INDEC es también el responsable de realizar la Encuesta Permanente de Hogares (EPH). La misma es un programa nacional intercensal que ha comenzado a realizarse en 1972, de manera conjunta con las Direcciones Provinciales de Estadística. La EPH releva información socioeconómica en 28 aglomerados urbanos del país y se ha venido realizando dos veces por año (mayo y octubre) hasta 1998, año en el que se incluyó una nueva "onda" realizada en agosto de cada año. La recolección de información se lleva a cabo mediante un cuestionario cuya unidad de análisis es la familia y que comprende datos de la vivienda y características demográficas del grupo humano que en ella habita. Al mismo tiempo se realizan cuestionarios individuales sobre

datos laborales, de ingresos, educativos y migratorios a cada uno de los integrantes del grupo familiar.

Técnicamente, la EPH es una encuesta por muestreo y sus objetivos principales son la caracterización de la población desde el punto de vista demográfico, y desde la participación de las familias en la producción de bienes y servicios y en la distribución del producto social.

Paralelamente, los Ministerios de Salud, Educación, Trabajo, Desarrollo Social e Infraestructura y Vivienda elaboran estadísticas sobre las características de la población, los servicios y la demanda relativas a sus áreas de injerencia.

El Programa Nacional de Estadísticas de Salud (PNES), dependiente de la Secretaría de Políticas y Regulación Sanitaria del mencionado ministerio, elabora información sobre estadísticas vitales, tales como nacimientos, defunciones, defunciones fetales, principales causas de muerte y años potenciales de vida perdidos, entre otras. Tanto la periodicidad (anual) como el retardo entre la ocurrencia del hecho a registrar y su publicación (un año, en promedio) pueden considerarse estándares relativamente aceptables a nivel mundial, según las propias autoridades encargadas generar dicha información.

Con relación a la oferta de servicios de salud y la infraestructura sanitaria, el PNES trabaja articulado con el Catastro Nacional de Recursos y Servicios de Salud (CANARESSA). Este catastro ha sido actualizado mediante un amplio trabajo de campo realizado a partir de

la decisión tomada por el Consejo Federal de Salud (COFESA), a mediados de la década del noventa. Cabe aclarar que el anterior proceso de registro censal que incluía tanto el subsector Oficial (nacional y provincial), como los subsectores Privado y de Obras Sociales data de 1980. En la actualidad, el mencionado catastro es actualizado de manera regular y periódica.

Dentro de esta área, debe además destacarse la existencia del Sistema Nacional de Vigilancia Epidemiológica (SINAVE) integrado por la información provista por 23 jurisdicciones provinciales y 12 regiones sanitarias de la Provincia de Buenos Aires. El SINAVE tiene como función principal la vigilancia intensificada sobre la ocurrencia de enfermedades transmisibles y daños prioritarios, como así también la vigilancia simple sobre eventos no transmisibles.

En el ámbito del Ministerio de Educación, la Red Federal de Información Educativa, dependiente en la actualidad de la Secretaría de Educación Básica y anteriormente de la Secretaría de Programación y Evaluación Educativa, es la dependencia encargada de recabar y procesar los datos relativos a la situación del país en materia educativa.

De acuerdo a lo señalado por las propias autoridades del ministerio, el sistema educativo argentino ha experimentado una prolongada crisis en la producción de estadísticas sobre su funcionamiento. Desde mediados de los años sesenta, se registra una importante ausencia de datos, a escala nacional, sobre el grado de cobertura del sistema

educativo, como así también sobre el nivel de eficiencia del mismo. Se puede subrayar que apenas se habían recogido datos provisorios sobre algunas variables fundamentales tales como cantidad de establecimientos, docentes y alumnos. Entre las causas de esta deficiencia surgen con preponderancia los problemas de adaptación de los circuitos de generación de estadísticas a la nueva realidad institucional del sistema educativo. En efecto, el proceso de transferencia de los establecimientos educativos primarios y, luego secundarios y terciarios, a la órbita provincial, se conjugó con períodos prolongados de restricciones presupuestarias en las oficinas de estadísticas provinciales dando como resultado la escasez de información mencionada.

A partir de mediados de los noventa, la Red Federal de Información Educativa (REDFIED) ha sido la encargada de revertir esta situación. Entre sus objetivos fundacionales se encuentran la elaboración de un sistema de información integrado, metodológicamente homogéneo y continuo sobre la realidad del sector educativo.

Durante 1994, la REDFIED llevó a cabo el Censo Nacional de Docentes y Establecimientos Educativos (CNDEE '94). Dicho operativo tuvo carácter extraordinario y se realizó para llenar los vacíos existentes en materia de estadística educativa y también para establecer la línea de base para evaluar la evolución futura de las diversas variables del sector.

La Dirección Nacional de Políticas de la Seguridad Social, dependiente de la Secretaría de Seguridad Social del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (ahora Trabajo, Empleo y Formación de Recursos Humanos), elabora el informe trimestral "Panorama de la Seguridad Social", con información proporcionada por la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES), la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), la Superintendencia de Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones (SAFJP) y la Superintendencia de Riesgos de Trabajo (SRT).

El Sistema Integrado de Evaluación y Monitoreo de Programas Sociales (SIEMPRO) funciona como soporte técnico del Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente. Este programa opera dentro de la Unidad de Financiamiento Internacional y depende de la Secretaría de la Tercera Edad y Acción Social de dicho ministerio.

La información producida es el insumo fundamental para evaluar las problemáticas de la pobreza y la vulnerabilidad social, y comprende bases de datos con indicadores sobre dicha problemática, al igual que una serie de estudios sobre estos temas. Asimismo, ha instalado en varias provincias unidades de información, monitoreo y evaluación.

Con relación a la información sobre cloacas y alcantarillado puede mencionarse el Sistema Permanente de Información de Saneamiento (SPIDES). Este sistema de información, que coordina un conjunto de bases de datos, funciona en el ámbito del Ente Nacional de Obras

Hídricas y de Saneamiento, que a su vez se encuentra bajo la órbita del Ministerio de Infraestructura y Vivienda.

De la misma forma, la información sobre infraestructura y vivienda es producida y sistematizada por la Subsecretaría de Vivienda, hasta el presente año dependiente de la Secretaría de Desarrollo Social de la Presidencia de la Nación y, actualmente, bajo la órbita del recientemente creado Ministerio de Infraestructura y Vivienda.

6. ESQUEMA DE PRESENTACIÓN

Para describir analíticamente los indicadores relacionados con el gasto social recopilados por la Dirección de Gastos Sociales Consolidados, se ha establecido el siguiente esquema, separando cada grupo de indicadores por sector social correspondiente:

- Indicador (Nombre)
- Definición
- Periodicidad (de la recolección de los datos y/o de su publicación, en caso de diferir ambas)
- Desagregación
- Fuente
- Observaciones

A continuación se presenta el esquema recién descrito mediante una serie de grillas. Cada una de las mismas contiene la información relevante para cada sector en particular. Cabe aclarar que el presente

informe no pretende considerar la totalidad de indicadores existentes sobre estos temas. El recorte se ha realizado optando por destacar los indicadores considerados de mayor utilidad para las tareas de la Dirección.

7. ALGUNAS CONSIDERACIONES

- En los casos en los que es necesario armar índices o indicadores combinados como por ejemplo el Índice de Desarrollo Humano, la irregularidad en la recolección de ciertos datos de base impide que dicho índice sea armado con indicadores homogéneos. Esto afecta su calidad y dificulta el registro de su evolución.
- Ligado al problema anterior, está el de la antigüedad de ciertos registros. Teniendo en cuenta que el último Censo Nacional de Población y Vivienda se realizó en 1991, los indicadores que del mismo se derivan han perdido actualidad. Vale recordar que el próximo censo está programado para el año 2001 y que, por lo tanto, sus resultados estarán disponibles recién a principios del año 2002.
- La Encuesta Permanente de Hogares es por el contrario, una fuente de información actualizada constantemente. Sin embargo es importante destacar que por tratarse de una encuesta por muestreo, las conclusiones que surgen del análisis de sus datos no pueden suponerse válidos para otras áreas geográficas. Por lo tanto, debe considerarse fuera de su alcance lo ocurrido entre la población rural al mismo tiempo que debe relativizarse su cobertura de la población urbana respecto al censo.
- Se han encontrado diferencias en los valores de ciertos indicadores específicos, según la fuente que los proporcione sea provincial o

nacional. Por ejemplo, se encontraron serias divergencias entre la ocurrencia de casos de una determinada enfermedad comparando los datos del Ministerio de Salud con las estadísticas provinciales.

- Finalmente conviene enfatizar que en el área de Promoción y Asistencia Social existe una situación de asimetría según se quiera medir la eficiencia o la efectividad gasto. Mientras que es factible y relativamente simple realizar mediciones sobre la eficiencia del gasto (sobre todo en el caso de los programas nacionales), es bastante improbable construir un índice de efectividad. Esto significa que aunque sea posible cuantificar el costo de la asistencia por persona asistida es mucho más difícil evaluar si dicha persona era realmente la que más necesidad tenía de asistencia, y si era específicamente el tipo de necesidad satisfecha mediante el gasto en promoción la realmente prioritaria.

Siglas utilizadas en las grillas informativas

CNPA	Comisión Nacional de Pensiones Asistenciales
ENOHSA	Ente Nacional de Obras Hídricas y de Saneamiento
EPH	Encuesta Permanente de Hogares
INDEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
MDES	Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente
ME	Ministerio de Educación
MECON	Ministerio de Economía
MiyV	Ministerio de Infraestructura y Viviendas
MSAL	Ministerio de Salud
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
SIDIF	Sistema Integrado de Información Financiera
SIEMPRO	Sistema de Monitoreo de Programas Sociales
SIJP	Sistema Único de Jubilaciones y Pensiones
SPIDES	Sistema Permanente de Información de Saneamiento

DIRECCIÓN DE GASTOS SOCIALES CONSOLIDADOS: Principales indicadores sociales

área: **EDUCACIÓN**

	Indicador	definición	periodicidad	desagregación	fuentes	disponibilidad	observaciones
1	tasa de analfabetismo por grupos de edad y jurisdicción	cociente entre el número de personas que no sabe leer ni escribir en cada grupo de edad y el total de la población en ese grupo de edad	10 años	provincial, urbano, rural, sexo	censo población (INDEC)	si	
2	tasa de escolaridad por grupos de edad y jurisdicción (bruta)	porcentaje de personas escolarizadas en cada nivel sobre el total de la población de ese grupo de edad	anual	provincial, urbano, rural, sexo	(ME)	si	La tasa bruta no contempla los desfases en la concurrencia. (ie: personas que concurren un nivel escolar que no corresponde por su edad), pudiendo resultar mayor a la unidad. Se estima calculando la matrícula de cada nivel educativo y relacionándola con la población estimada (proyectada) correspondiente a la edad de dicho nivel
3	tasa de escolaridad por grupos de edad y jurisdicción (neta)	porcentaje de personas escolarizadas en cada nivel, de edad correspondiente, sobre el total de la población del grupo de edad correspondiente	10 años	provincial, urbano, rural, sexo	censo población/EPH (INDEC)	si	La tasa neta contempla los desfases en la concurrencia. (ie: personas que concurren a un nivel escolar que no corresponde por su edad). De esta forma su valor está entre 0 y la unidad
4	tasa de repitencia para nivel primario y medio, por provincia	cociente entre la cantidad de repitentes de un grado/año (alumnos que cursan por segunda vez o más) y el total de la matrícula de ese grado/año	anual	provincial, urbano, rural, sexo, primario, secundario	censo educativo y relevamiento anual (ME)	si	
5	tasa de desgranamiento para nivel primario y medio, por provincia	proporción de alumnos de un grado/año que no se encuentran matriculados en el período siguiente	anual (1996-1998)	provincial, primario, secundario	relevamiento anual (ME)	si	Se estima como abandonantes quienes no están considerados como repitentes o promovidos en el período escolar siguiente. El desgranamiento es un concepto genérico que incluye a desertores por distintas causas, tales como migraciones o mortalidad
6	número de alumnos por nivel educativo para sector público/privado, total y por provincia	cantidad de alumnos en cada nivel educativo	anual (1996-1998)	provincial, primario, secundario, superior no universitario, sector público, sector privado	relevamiento anual (ME)	si	
7	número de docentes por nivel educativo para sector público/privado, total y por provincia	cantidad de docentes en cada nivel educativo	anual (1996-1998)	provincial, primario, secundario, superior no universitario, sector público, sector privado	relevamiento anual (ME)	si	
8	número de establecimientos por nivel educativo para sector público/privado, total y por provincia	cantidad de establecimientos en cada nivel educativo	anual (1996-1998)	provincial, primario, secundario, superior no universitario, sector público, sector privado, tipo de educación	relevamiento anual (ME)	si	Cabe aclarar la distinción entre establecimiento y unidad educativa. Se entiende por establecimiento a la unidad organizacional básica del sistema, con dirección propia y planta orgánica funcional, cuya finalidad es proveer servicios educativos a la sociedad. La unidad es el proyecto educativo dentro del establecimiento dedicado a impartir educación de acuerdo a cierta currícula. En un mismo establecimiento existen tantas unidades como como niveles de enseñanza impartidos
9	alumnos en el sector público sobre el total de alumnos	relación entre la cantidad de alumnos concurrentes a establecimientos públicos sobre el total de alumnos	anual (1996-1998)	provincial, primario, secundario, superior no universitario	relevamiento anual (ME)	si	
10	docentes en el sector público sobre el total de docentes	relación entre la cantidad de docentes en establecimientos públicos sobre el total de docentes	anual (1996-1998)		relevamiento anual (ME)	si	
11	establecimientos en el sector público sobre el total de establecimientos	relación entre la cantidad de establecimientos públicos sobre el total de establecimientos	anual (1996-1998)		relevamiento anual (ME)	si	
12	promedio de alumnos por cargo docente	relación entre la cantidad de alumnos y la cantidad de docentes	anual (1996-1998)	provincial, primario, secundario, superior no universitario, sector público, sector privado	relevamiento anual (ME)	si	Este indicador se ajusta estimando un cargo docente cada 20 horas cátedra (Cargo Docente Ajustado)

DIRECCIÓN DE GASTOS SOCIALES CONSOLIDADOS: Principales indicadores de la situación de los sectores sociales

área: EDUCACIÓN

	Indicador	definición	periodicidad	desagregación	fuentes	disponibilidad	observaciones
13	evolución del salario docente, por provincia	total de remuneración bruta para ciertas categorías salariales específicas	anual	provincial, primario, medio	Evaluación costo social educativo (ME)	si	Se toman en cuenta las remuneraciones brutas de los docentes con dedicación simple y 10 años de antigüedad, y de los directores con dedicación simple y 10 años de antigüedad
14	gasto público por alumno del sector público	gasto en educación pública (excluyendo transferencias al sector privado) sobre total de alumnos del sector público	anual	provincial, primario, secundario, terciario	DGSC (MECON)	si	
15	gasto público en educación privada por alumno	transferencias al sector privado sobre total de alumnos del sector privado	anual	provincial, primario, secundario, terciario	DGSC (MECON)	si	
16	gasto en educación sobre gasto público social	relación entre las magnitudes monetarias de ambos gastos	anual	provincial, primario, secundario, terciario	DGSC (MECON)	si	Se excluye el gasto en prestaciones sociales para calcular el GPS
17	gasto en educación sobre gasto público total	relación entre las magnitudes monetarias de ambos gastos	anual	provincial, primario, secundario, terciario	DGSC (MECON)	si	Se excluye el gasto en prestaciones sociales para calcular el GPTotal
18	gasto en personal sobre gasto en educación	relación entre las magnitudes monetarias de ambos gastos	anual	provincial, primario, secundario, terciario	DGSC (MECON)	si	El gasto en personal incluye las remuneraciones de todo el personal que trabaja en el sector
19	gasto en personal en educación sobre gasto en personal total	relación entre las magnitudes monetarias de ambos gastos	anual	provincial, primario, secundario, terciario	DGSC (MECON)	si	En este caso sólo se considera el gasto en personal del sector educación
20	calidad educativa, rural y urbana, por provincia	promedio del rendimiento en exámenes específicos	anual (desde 1997)	provincial, primario, secundario	Operativo nacional de evaluación de la calidad educativa (ME)	si	Se tomaron exámenes estandar de lengua y matemática a alumnos de 7º grado (nivel primario) y a alumnos de 5º año (nivel secundario)
21	tasa de analfabetismo por grupos de edad y conglomerados urbanos	cociente entre el número de personas que no sabe leer ni escribir en cada grupo de edad y el total de la población en ese grupo de edad	(mayo-agosto-octubre)	aglomerados, sexo	EPH (INDEC)	si	Casi no considera la población rural. Idem para los demás indicadores contruídos con datos de la EPH
22	tasa de escolaridad (bruta) por grupos de edad y conglomerados urbanos	porcentaje de personas escolarizadas en cada grupo, independientemente del nivel cursado, sobre el total de la población de ese grupo de edad	(mayo-agosto-octubre)	aglomerados, sexo	EPH (INDEC)	si	No considera los desfases en la concurrencia
23	nivel de instrucción de la población, total y por jurisdicción	porcentaje de las personas de determinado grupo etario que alcanzó y no superó cada nivel de instrucción formal respecto al total de la población de dicho grupo de edad	10 años	provincial, urbano, rural, sexo	censo población (INDEC)	si	
24	horas cátedra por nivel educativo, público/privado, total y por provincia	horas de clase impartidas anualmente	anual (1996-1998)	provincial, primario, secundario, superior no universitario, sector público, sector privado	relevamiento anual (ME)	si	
25	desagregación de docentes según función educativa (enseñanza, dirección, gestión, apoyo, etc)	relación entre número de docentes dedicados a cada una de las funciones educativas y el total de los mismos	1994	provincial, primario, secundario, superior, sector público, sector privado	censo nacional de docentes y establecimientos educativos (ME)	si	

DIRECCIÓN DE GASTOS SOCIALES CONSOLIDADOS: Principales indicadores sociales

área: **SALUD**

	<i>Indicador</i>	<i>definición</i>	<i>periodicidad</i>	<i>desagregación</i>	<i>fuentes</i>	<i>disponibilidad</i>	<i>observaciones</i>
1	tasa de mortalidad infantil	cantidad de muertes de niños menores de un año ocurridas en la población de un área geográfica (residencia de la madre) durante un año, por cada 1000 nacidos vivos en dicha área en el mismo año	anual	lugar de residencia, edad y nivel de educación de la madre, provincia	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	
2	tasa de mortalidad neonatal y postneonatal infantil	cantidad de muertes de niños de hasta 28 días (neonatal), o entre 28 días y un año (postneonatal) ocurridas en la población de un área geográfica (residencia de la madre) durante un año, por cada 1000 nacidos vivos en dicha área en el mismo año	anual	lugar de residencia, edad y nivel de educación de la madre, provincia	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	A su vez la tasa de mortalidad neonatal se puede diferenciar para las muertes precoces (1º semana de vida) y tardías (2º y 3º semana de vida)
3	cantidad de nacidos vivos	cantidad de niños nacidos vivos	anual	lugar de residencia, edad y nivel de educación de la madre, peso al nacer, institución de ocurrencia, provincia	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	
4	partos totales	cantidad de partos ocurridos	anual	provincia	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	Este indicador se utiliza también relacionándolo con la cantidad de egresos.
5	cantidad de defunciones	cantidad de defunciones ocurridas	anual	causas, grupo de edad, sexo, provincias	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	
6	establecimientos existentes	cantidad de establecimientos de salud existentes	anual	provincial, dependencia administrativa, con o sin internación	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	Se considera toda organización destinada al cuidado y a la atención de la salud a través de la prevención y/o el diagnóstico y/o el tratamiento, en una sola ubicación física (domicilio)
7	cantidad de recursos humanos	personas que trabajan en establecimientos de salud	anual	provincial, dependencia administrativa, sector de actividad, cargo	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	El concepto de recurso humano utilizado hace referencia al cargo ocupado, independientemente de la forma de remuneración. Se incluyen efectivos, contratados, becarios, residentes y concurrentes.
8	camas públicas disponibles	número de camas realmente instaladas en los establecimientos públicos, en condiciones de uso para la atención de pacientes internados, independientemente de que estén, o no, ocupadas	anual	provincial, dependencia administrativa, con o sin internación	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	
9	camas públicas disponibles cada 1000 habitantes	número de camas realmente instaladas en los establecimientos públicos, en condiciones de uso para la atención de pacientes internados, independientemente de que estén, o no, ocupadas, por cada 1000 habitantes	anual	provincial, dependencia administrativa, con o sin internación	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	
10	promedio camas públicas/día disponibles	cociente entre el número de camas públicas disponibles en un período y la cantidad de días del período	anual	provincial, dependencia administrativa	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	

DIRECCIÓN DE GASTOS SOCIALES CONSOLIDADOS: Principales indicadores sociales

área: **SALUD**

	Indicador	definición	periodicidad	desagregación	fuentes	disponibilidad	observaciones
11	consultas médicas en establecimientos públicos	cantidad de consultas realizadas en establecimientos del sector público	anual	provincial, dependencia administrativa	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	La atención médica ambulatoria incluye las consultas realizadas por un paciente sano. Si en el mismo día un paciente recibe varias atenciones médicas, todas éstas son computadas independientemente.
12	pacientes de día en establecimientos públicos	cantidad de pacientes atendidos en establecimientos del sector público	anual	provincial, dependencia administrativa	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	El concepto paciente-día implica la permanencia del mismo, ocupando una cama de hospital, durante un periodo comprendido entre las 0 y las 24 hs. del mismo día
13	egresos de establecimientos públicos	cantidad de egresos en establecimientos del sector público	anual	provincial, dependencia administrativa	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	Un egreso es la salida del establecimiento de un paciente internado. El egreso implica la conclusión de un proceso de internación y la desocupación de una cama de hospital, ya sea por alta, traslado o defunción
14	egresos de establecimientos públicos cada 1000 habitantes	cantidad de egresos en establecimientos del sector público por cada 1000 habitantes	anual	provincial, dependencia administrativa	Programa Nacional de Estadísticas de Salud (MSAL)	si	
15	giro de camas públicas	es el cociente entre el total de egresos de un periodo determinado, dividido el promedio de días de cama disponibles del mismo periodo.	anual	provincial, dependencia administrativa	DGSC (MECON)	si	
16	cobertura de la población según sistema (privado, obra social, público)	porcentaje de la población cubierta de acuerdo a cada una de las modalidades existentes	10 años	provincia, departamento	SIEMPRO en base al censo de población	si	
17	beneficiarios de los seguros de salud	cantidad de beneficiarios de los seguros de salud	anual	obra social	Superintendencia Seguros de Salud	si	
18	gastos por beneficiario de los seguros de salud	relación entre el gasto incurrido y la cantidad de beneficiarios	anual	obra social	Superintendencia Seguros de Salud	si	
19	gasto en salud / GPS (excluyendo Previsión Social)	proporción del gasto público social que se destina al área de salud	anual	provincia	DGSC (MECON)	si	
20	gasto en salud / GPT (excluyendo Previsión Social)	proporción del gasto público total que se destina al área de salud	anual	provincia	DGSC (MECON)	si	
21	Gasto en Personal / Gasto en Salud	proporción del gasto público en salud que se destina a la remuneración del personal	anual	provincia	DGSC (MECON)	si	
22	Gasto en Personal en Salud / Gasto en Personal Total Provincial	proporción del gasto en personal total de cada provincia que tiene como destino el personal del área de la salud	anual	provincia	DGSC (MECON)	si	

DIRECCIÓN DE GASTOS SOCIALES CONSOLIDADOS: Principales indicadores sociales

área: **TRABAJO**

	<i>Indicador</i>	<i>definición</i>	<i>periodicidad</i>	<i>desagregamiento</i>	<i>fuentes</i>	<i>disponibilidad</i>	<i>observaciones</i>
1	tasa de actividad por aglomerados urbanos	cociente entre la población económicamente activa y la población total	(mayo-agosto-octubre)	aglomerados	EPH (INDEC)	si	
2	tasa de desocupación por aglomerados urbanos	cociente entre la población desocupada y la población económicamente activa	(mayo-agosto-octubre)	aglomerados	EPH (INDEC)	si	
3	tasa de subocupación por aglomerados urbanos	cociente entre la población subocupada y la población económicamente activa	(mayo-agosto-octubre)	aglomerados	EPH (INDEC)	si	
4	tasa de empleo por aglomerados urbanos	cociente entre la población ocupada y la población total	(mayo-agosto-octubre)	aglomerados	EPH (INDEC)	si	
5	prestaciones totales de los programas de empleo según programa	cantidad total de prestaciones pagadas por los programas de empleo	mensual	provincia	Panorama de la seguridad social (MTSS)	si	La salida de la publicación es irregular. Para tener datos actualizados hay que solicitarlos directamente al MTSS
6	beneficiarios totales e los programas de empleo según programa	cantidad de beneficiarios de los programas de empleo		provincia, programa		no	Se publica el número de prestaciones mensuales, pero no el número de beneficiarios
7	número de prestaciones del seguro de desempleo	cantidad de prestaciones del seguro de desempleo pagadas	mensual	provincia	Panorama de la seguridad social (MTSS)	si	La salida de la publicación es irregular. Para tener datos actualizados hay que solicitarlos directamente al MTSS
8	número de beneficiarios del seguro de desempleo	cantidad de beneficiarios del seguro de empleo				no	Se publica el número de prestaciones mensuales, pero no el número de beneficiarios

DIRECCIÓN DE GASTOS SOCIALES CONSOLIDADOS: Principales indicadores sociales

área: **TRABAJO**

	<i>Indicador</i>	<i>definición</i>	<i>periodicidad</i>	<i>desagregamiento</i>	<i>fuentes</i>	<i>disponibilidad</i>	<i>observaciones</i>
9	número de perceptores mensuales de asignaciones familiares	cantidad de personas que perciben asignaciones familiares				no	
10	trabajadores dentro del sistema de ART	cantida de trabajadores que se encuentran cubiertos por el sistema de riesgo de trabajo	mensual	por provincia, sector económico, nivel de cumplimiento de la normativa de higiene y seguridad	Panorama de la seguridad social (MTSS)	si	La salida de la publicación es irregular. Para tener datos actualizados hay que solicitarlos directamente al MTSS
11	asalariados registrados y no registrados por aglomerado	cantidad de asalariados registrados y no registrados en cada aglomerado	(mayo-agosto-octubre)	aglomerados	Dirección de Ocupación e Ingresos, Subsecretaría de Prog. Macroec.del ME en base a EPH	si	
12	puestos de trabajo declarados y remuneraciones promedio	cantidad de puestos de trabao declarados y sus remuneraciones promedio	mensual	por sector de actividad, por jurisdicción	Dirección de Ocupación e Ingresos, Subsecretaría de Prog. Macroec.del MECON en base a SIJP	si	
13	índice de obreros ocupados en la industria	expresa la cantidad de obreros ocupados en relación al año base	trimestral	por rama de actividad	Encuesta Mensual Industrial (INDEC)	si	
14	índice de horas trabajadas en la industria	expresa la cantidad de horas trabajadas en relación al año base	trimestral	por rama de actividad	Encuesta Mensual Industrial (INDEC)	si	
15	índice de salario por obrero	expresa la evolución del salario por obrero en relación al año base	trimestral	por rama de actividad	Encuesta Mensual Industrial (INDEC)	si	

DIRECCIÓN DE GASTOS SOCIALES CONSOLIDADOS: Principales indicadores sociales
área: SEGURIDAD SOCIAL

	Indicador	definición	periodicidad	desagragamiento	fuentes	disponibilidad	observaciones
1	afiliados y aportantes regulares del SIJP	cantidad de personas que están afiliadas o realizan aportes en el Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones	mensual	según régimen previsional, situación laboral, sexo, edad	panorama de la seguridad social (MTSS)	si	La salida de la publicación es irregular. Para tener datos actualizados hay que solicitarlos directamente al MTSS
2	pasividades medias mensuales	valor promedio de los montos percibidos cada mes por los individuos pasivos	mensual	jubilaciones, pensiones	panorama de la seguridad social (MTSS)	si	La salida de la publicación es irregular. Para tener datos actualizados hay que solicitarlos directamente al MTSS
3	promedio de beneficios de jubilaciones y pensiones	cantidad media de pagos en concepto de jubilaciones y pensiones abonadas cada mes	anual		panorama de la seguridad social (MTSS)	si	La salida de la publicación es irregular. Para tener datos actualizados hay que solicitarlos directamente al MTSS
4	número de beneficiarios de jubilaciones y pensiones	cantidad de beneficiarios que perciben jubilaciones y/o pensiones	mensual	localidad, sexo	censo población (INDEC)	si	
5	pensiones no contributivas	cantidad de pensiones no contributivas pagadas	mensual	provincia, tipo de pensión	CNPA (MDES)	si	
6	valor de las pensiones no contributivas	valor de las pensiones no contributivas pagadas	mensual	provincia, tipo de pensión	CNPA (MDES)	si	

DIRECCIÓN DE GASTOS SOCIALES CONSOLIDADOS: Principales indicadores sociales*área:* **PROMOCIÓN Y ASISTENCIA SOCIAL**

Indicador	definición	periodicidad	desagregamiento	fuentes	disponibilidad	observaciones
1 hogares por debajo de la LP	cantidad de hogares cuyo ingreso mensual no alcanza a cubrir el costo de una canasta básica de alimentos y servicios	(mayo-agosto-octubre)	aglomerados	EPH (INDEC)	sí	Existen metodologías alternativas para establecer el valor de la canasta básica de bienes y servicios. Esto implica variaciones significativas en los resultados de los distintos aglomerados del interior del país
2 hogares con NBI según tipo de carencia	cantidad de hogares con alguna, varias o todas las necesidades básicas insatisfechas	10 años	provincial, urbano, rural, sexo	censo población (INDEC)	sí	
3 gastos en proyectos y programas	gasto en dinero de cada programa específico	anual	programa	SIDIF (MECON)	sí	En los casos en los que los programas son ejecutados provincialmente, no se dispone del gasto específico en cada programa sino del monto de las transferencias de la Nación a las provincias para la finalidad de promoción y asistencia social.
4 beneficiarios por proyectos y programas	cantidad de beneficiarios por programa	anual	programa	MDES, Jefatura de Gabinete, Entidades Descentralizadas	sí	

DIRECCIÓN DE GASTOS SOCIALES CONSOLIDADOS: Principales indicadores sociales*área:* **VIVENDA Y URBANISMO**

	Indicador	definición	periodicidad	desagregamiento	fuentes	disponibilidad	observaciones
1	viviendas terminadas	cantidad de viviendas terminadas en el período	anual	provincia	Subsecretaría de Vivienda (MlyV)	sí	
2	viviendas adjudicadas y escrituradas	cantidad de viviendas adjudicadas y escrituradas en el período	anual	provincia	Subsecretaría de Vivienda (MlyV)	sí	
3	costo promedio de vivienda terminada por jurisdicción	erogaciones totales sobre viviendas terminadas totales	anual	provincia	Subsecretaría de Vivienda (MlyV)	sí	El costo total puede desagregarse en el costo propio de la vivienda, el costo de obra de nexos de infraestructura de servicios o equipamiento comunitario, el costo administrativo del sistema y el costo de otras modalidades de financiamiento

DIRECCIÓN DE GASTOS SOCIALES CONSOLIDADOS: Principales indicadores sociales**área: AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO**

	Indicador	definición	periodicidad	desagregamiento	fuentes	disponibilidad	observaciones
1	monto del gasto por jurisdicción	gasto efectuado por jurisdicción	anual	jurisdicción, provincia, urbano, rural	SPIDES - ENOHS (MlyV)	sí	
2	beneficiarios de los servicios de saneamiento por jurisdicción	cantidad de beneficiarios de las obras de saneamiento	anual	jurisdicción, provincia, urbano, rural	SPIDES - ENOHS (MlyV)	sí	
3	beneficiarios de los servicios de agua potable por jurisdicción	cantidad de beneficiarios de las obras de saneamiento	anual	jurisdicción, provincia, urbano, rural	SPIDES - ENOHS (MlyV)	sí	
4	hogares con carencias en los servicios de agua potable por jurisdicción	cantidad de hogares con necesidades de agua potable insatisfechas	10 años	jurisdicción, provincia, urbano, rural	Censo de Población (INDEC)	sí	
5	hogares con carencias en los servicios de alcantarillado por jurisdicción	cantidad de hogares con necesidades de agua potable insatisfechas	10 años	jurisdicción, provincia, urbano, rural	Censo de Población (INDEC)	sí	
6	hogares urbanos con carencias en los servicios de agua potable por aglomerado	cantidad de hogares urbanos con necesidades de agua potable insatisfechas	(mayo-agosto-octubre)	aglomerados	EPH (INDEC)	sí	
7	hogares urbanos con carencias en los servicios de alcantarillado por aglomerado	cantidad de hogares urbanos con necesidades de agua potable insatisfechas	(mayo-agosto-octubre)	aglomerados	EPH (INDEC)	sí	